

BOSNA I HERCEGOVINA
Komisija za koncesije
Bosne i Hercegovine



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Комисија за концесије
Босне и Херцеговине

Prednacrт

IZVJEŠĆE O RADU
KOMISIJE ZA KONCESIJE BiH ZA 2017. GODINU

Banja Luka, maj 2018 godine

Broj: 01-50-1-7-54/18

Datum:15.05.2018. godine

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09) i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine podnosi:

IZVJEŠĆE O RADU ZA 2017. GODINU

Uvod

Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) je nezavisno regulatorno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u postupku dodjele koncesija. Nadležnost za dodjelu koncesija na nivou države Bosne i Hercegovine pripada Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu : Vijeće ministara BiH) koje na prijedlog resornog ministarstva pokreće postupak dodjele koncesije i donosi Odluku o vrsti, predmetu i obimu koncesije koja se dodjeljuje, a potvrđuje je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine“ - Član 4. Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 32/02 i 56/04),u daljnjem tekstu Zakon.

Postupak dodjele koncesije provodi Koncedent, kojeg odredi Vijeće ministara BiH, a to može biti ministarstvo ili drugi organ Bosne i Hercegovine (član 3.Zakona). Ugovor o koncesiji potpisuje resorni ministar (član 26. Zakona), a nadzor realizacije ugovora vrši Komisija.

Postupak dodjele koncesija može se odvijati putem „samoinicijativne ponude“ zainteresovanih ponuđača ili putem „javnog poziva/tendera“, kada koncedent raspisuje javni poziv/tender i prikuplja ponude za projekat za koji namjerava zaključiti koncesioni ugovor. Kod samoinicijativne ponude Komisija je nadležna i za davanje ovlaštenja za direktne pregovore između ponuđača koncesionog projekta i resornog državnog ministarstva.

Što se tiče nadležnosti Komisija djeluje:

- u svojstvu *Komisije za dodjelu koncesija Bosne i Hercegovine* kada obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi s dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu BiH). To su slučajevi kada su koncesioni projekti u sektorima koji su po Ustavu i zakonima BiH u nadležnosti BiH, ili u slučaju predstavljanja međunarodnog subjektiviteta BiH;

- u svojstvu *Zajedničke komisije za koncesije* Bosne i Hercegovine i/ili Federacije Bosne i Hercegovine i/ili Republike Srpske i/ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine za dodjelu koncesija, nadležni organi usaglašavaju uvjete i oblik dodjele koncesije, kada se koncesiono dobro prostire i na Federaciju Bosne i Hercegovine i na Republiku Srpsku. U funkciji Zajedničke komisije rješavaju se i sporna pitanja koja nastaju u vezi sa dodjelom koncesija u Bosni i Hercegovini između entiteta i/ili entiteta i državnog nivoa vlasti.

Kod pomenutog nadzora nad provođenjem ugovora o koncesiji, Komisija prati rad koncesionara za cijelo vrijeme trajanja koncesionog ugovora, odobrava rokove i uslove standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima, te razmatra žalbe potrošača. Jedna od važnih uloga Komisije je da priprema „*Dokument o politici dodjele koncesija u BiH*“, vrši praćenje izvršenja Dokumenta, kao i da ima mogućnost formulisanja opštih principa koji regulišu određenu privrednu oblast.

Sažetak ostvarenih planiranih godišnjih rezultata iz nadležnosti Komisije

Unutar strateškog cilja rada institucija Bosne i Hercegovine, koji se odnosi na postizanje makroekonomske stabilnosti za obezbjeđenje integriranog rasta kao općeg cilja razvoja BiH, Komisija svojim djelovanjem treba doprinijeti ostvarenju srednjoročnog cilja koji se odnosi na: stabilan i transparentan sistem financiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim financijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza.

Imajući u vidu nadležnosti Komisije za koncesije, proizašle iz Zakona o koncesijama BiH, a u cilju postizanja veće usaglašenosti programskog opredjeljenja Komisije sa pometnutim strateškim opredjeljenjima, u martu 2017. godine redefinirana je programska struktura.

Na osnovu smjernica Ministarstva financija i trezora BiH ustanovljena je i sa istim ministarstvom dogovorena, nova programska struktura na osnovu koje će se od 2018. godine nadalje vršiti sva dalja planiranja, kako srednjoročna tako i godišnja. Dogovoreno je i definirano da umjesto dotadašnja 3 programa, od 2018. godine planira i izvještava o projektima provedeni unutar jednog programa, a to je;

PROGRAM 1. PROVOĐENJE REGULATORNE I NADZORNE FUNKCIJE KOMISIJE ZA KONCESIJE BIH

Ovaj izvještaj će prikazati rezultate prema projektnim aktivnostima kako su postavljene prema programskoj strukturi do marta 2017. godine, odnosno prema Programu rada za 2017. godinu. Izvještaj je predvidio sljedeće projektne aktivnosti:

1.1. Postupci davanja saglasnosti u proceduri dodjele koncesija, kao i rješavanje spornih pitanja

Komisija kao regulator u postupku dodjele koncesija, na osnovu Zakona o koncesijama BiH, *obavlja postupke reguliranja procesa dodjele koncesija za projekte koje pokreće jedno od resornih ministarstava BiH koje i dodjeljuje koncesiju* i to za:

- ***Projekte po osnovu vlasništva Bosne i Hercegovine nad koncesionim dobrom ili u slučaju predstavljanja međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine,***
- ***Projekte gdje se koncesiono dobro prostire u oba entiteta Bosne i Hercegovine ili Brčko Distrikta BiH. Komisija će rješavati sporna pitanja, ako se pojave, u vezi sa dodjelom koncesija u navedenim modalitetima koncesionih projekata.***

U 2017. godini ***nije bilo pokrenutih inicijativa resornih ministarstva*** u vezi postupaka koji bi vodili dodjeli koncesionih ugovora, unutar kojih bi Komisija, kao regulator postupka, obavljala svoje zakonom predviđene aktivnosti. Te aktivnosti se odnose na davanje saglasnosti u pojedinim fazama postupka, bez obzira da li se isti vodi po osnovu raspisanog javnog poziva za koncesionare za koncesione projekte predložene od strane nekog resornog ministarstva, ili po osnovu samoinicijativne ponude potencijalnog koncesionara.

U 2017. godini Komisiji ***nije dostavljen nijedan sporni predmet*** na rješavanje.

1.2. Razvijanje/izrada funkcionalnog mehanizma koordinacije za ažuriranje i nesmetano procesuiranje samoinicijativnih ponuda

1.3. Procedura utvrđivanja javnog interesa za projekte za koncesije po osnovu samoinicijativne ponude

Ove dvije programske aktivnosti su objedinjene budući da se obje odnose na ***unaprjeđenje proceduralnih rješenja*** kada se koncesije dodjeljuju po osnovu samoinicijativne ponude zainteresovanog ponuđača. Pristup i osnov po kojemu je ova aktivnost planirana za provođenje pojedinačno po sektorima transporta i energetike, je zakonska odrednica člana 17.3. Zakona o koncesijama BiH po kojemu "Komisija može na svoju inicijativu ili na zahtjev bilo kojeg zainteresovanog lica formulirati opće principe ili sugerirati provođenje propisa koji regulišu određenu privrednu ili industrijsku oblast".

Ključne oblasti za dodjelu koncesija vezane su za oblast energetike i transporta, planirana je bila izrada funkcionalnog mehanizma koordinacije za procesuiranje samoinicijativnih ponuda sa tri resorna ministarstva (Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa,

Ministarstvo transporta i komunikacija i Ministarstvo financija i trezora). Ovaj mehanizam bi uključio rješavanje tri pitanja koja su proceduralno neuređena a tiču se samoinicijativnih ponuda, koje ministarstva dobijaju kao ponude za realizaciju projekta putem koncesija. To su pitanja vezana za :

- **određivanja javnog interesa da se projekat za koji je dobijena samoinicijativna ponuda realizuje putem koncesije**
- **određivanja principa i metoda za definisanje koncesione naknade za koncesioni projekat**
- **administriranje samoinicijativnih ponuda između pojedinačnog ministarstva i Komisije za koncesije BiH.**

U konsultacijama sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, **urađen je prijedlog Uputstva**, koje bi poslužilo Ministarstvu da kod prijema samoinicijativnih ponuda za koncesione projekte iz oblasti energetike može da odredi, postojanje javnog interesa i koncesionu naknadu. Također **predložen je način administriranja i ažuriranja samoinicijativnih ponuda**. U konsultacije je uključen i **USAID EIA projekt** (energetika), te su dalje konsultacije predviđene za 2018 godinu.

Preliminarni razgovori u vezi ove aktivnosti su započeti sa Ministarstvom transporta i komunikacija i aktivnost se nastavlja u 2018. godini.

Nastojati će se, na ovom pitanju sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa postići izrada modela za procedure određivanja javnog interesa i koncesione naknade, koji će se moći primijeniti i u drugim sektorima za koncesione projekte, koji nastaju po osnovu samoinicijativne ponude.

1.4. Projekti koji koriste prirodna dobra nad kojima BiH ima međunarodni subjektivitet

Komisija je u svojim ranijim godišnjim izvještajima ukazivala na potrebu da se preispita postojeća pravna usklađenost korištenja javnih dobara u ekonomske svrhe od strane postojećih korisnika, gdje isto korištenje nije nastalo kao posljedica koncesionog ugovora. Primjeri su iskorištavanje hidroenergetskih potencijala na lokacijama; Hutovo blato, Buško jezero, Bajina bašta, Zvornik i dr. U 2016. godini, Komisija je pokrenula stručnu razmjenu mišljenja. **Komisija smatra da se ovo pitanje treba riješiti u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH, te je bila planirana aktivnost održavanja javne rasprave u vezi ovog pitanja.**

Komisija je odustala od ove predložene aktivnosti, smatrajući da se za pokretanje inicijative za uređenje ove problematike trebaju postići dogovori na nivoima koji svojom prirodom isključuju mogućnost da Komisija uzme učešće u obavljanju ove aktivnosti.

1.5. Uraditi stručnu analizu EU Direktive 23/2014 o koncesijama

Prvobitni plan da se za ovu aktivnost obezbjedi tehnička pomoć putem instrumenta predpristupne pomoći TAIEX je napuštena zbog nemogućnosti da se regulatorna institucija pojavi kao aplikant, te su razmatrane druge mogućnosti tehničke pomoći. U međuvremenu Komisija je započela samostalan rad na analizi Direktive o koncesijama i definiranju odredbi, koje bi se kao minimum prilagođavanja Zakona o koncesijama BiH ovoj Direktivi trebale transponovati.

1.6. Formuliranje općih principa i metoda za određivanje koncesione naknade

U dva navrata Komisija je promijenila koncept ove aktivnosti, sagledavši rezultate primjene različitih modela za određivanje koncesione naknade u entitetima, nastojeći da iznađe optimalno rješenje koje bi uključivalo dobru praksu iz dosadašnjih projekata u oba entiteta. Budući da su se zakonska rješenja u entitetima za određivanje koncesione naknade mijenjala i udaljavala u svom konceptu jedan od drugoga, a kako Zakon o koncesijama pruža mogućnost da Komisija (na svoju inicijativu ili na zahtjev bilo kojeg zainteresovanog lica, može formulirati opšte principe ili sugerirati provođenje propisa koji reguliraju određenu privrednu ili industrijsku oblast, (član 17. Stav 3. Zakon o koncesijama BiH)) predloži ***rješenja u pojedinačnoj privrednoj oblasti***. Tako je ova aktivnost postala sastavni dio aktivnosti 1.1 i 1.3., na način da se sa svakim od pomenuta tri resorna ministarstva inicira nalaženje metoda određivanja koncesione naknade, koji je optimalan za oblast energetike i transporta kao i turizma u vezi korištenja imovine BiH u drugim zemljama, za koje postoji interes za koncesiju putem samoinicijativne ponude.

1.7. Izmjene u Pravilniku o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija

Prednacrt izmjena je urađen na kraju 2017 godine i aktivnost se nastavlja u 2018. godini. Cilj je unijeti izvjestan novi broj odredbi u vezi izbora koncesionara, te na taj način postići veću prohodnost i transparentnost postupka dodjele koncesionih ugovora.

Komisiji za koncesije BiH bio je odobren budžet za 2017. godinu u iznosu od KM 985.000,00 od čega je utrošeno KM 950.251.

U tabelama ispod dat je pregled izvršenja aktivnosti predviđenih Programom rada za 2017. godinu.

II – IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIJSKOG PLANA GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE BiH														
Opći cilj / načela razvitka: Integrirani rast														
Strateški cilj: 1. Makroekonomska stabilnost														
Srednjoročni cilj: 1.1 Stabilan i transparentan sistem financiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim financijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza														
Program i projekt	Nositelj provedbe programa i projekta	Pokazatelji						Troškovi	Realizirani troškovi sa izvorima financiranja					Konačni rok za izvršenje projekta (godina)
		Pokazatelj rezultata po projektu	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2016)	Ciljana vrijednost (2017)	Ostvarena vrijednost (2017)	Komentar (Ukoliko ostvarena vrijednost nije jednaka planiranoj vrijednosti)	Planirani troškovi	Proračun	Kredit	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	
1	2	3	4	5	6		7	8	9	10	11	12	13	
Program 1. Provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije za koncesije BiH														
1.1. Postupci davanja saglasnosti u proceduri dodjele koncesija, kao i rješavanje spornih pitanja.	Komisija za koncesije BiH	Saglasnosti date na svaku zakonom predviđenu aktivnost	%	100	100	100	Nije bilo aktivnosti od strane resornih ministarstava niti samoinicijativnih ponuda za koncesije koje bi rezultirale davanjem neke od zakonodavstvenih aktivnosti	394.000	220.000				220.000	kontinuirano
1.2. Razvijanje/izrada funkcionalnog mehanizma koordinacije za ažuriranje i nesmetano procesuiranje samoinicijativnih ponuda	Komisija za koncesije BiH	Prijedlog mehanizma koordinacije upućen u tri resorna ministarstva	broj	0	3	1	Prijedlog na kojemu se odvijaju aktivnosti upućen jednom Ministarstvu, jedan odbijen, jedan u procesu konsultacija.	110.000	150.000				150.000	2018. god.
1.3. Procedura utvrđivanja javnog	Komisija za koncesije BiH	Prijedlog Uputstva	broj				Prijedlog na kojemu se odvijaju	148.000	248.000				248.000	2018. god.

interesa za projekte za koncesije po osnovu samoinicijativne ponude		upućen u dva resorna ministarstva		0	2	1	aktivnosti upućen jednom Ministarstvu, jedan u procesu konsultacija.							
1.4. Projekti koji koriste prirodna dobra nad kojima BiH ima međunarodni subjektivitet	Komisija za koncesije BiH	Izrađen i upućen prijedlog za uvođenje u zakonski okvir koncesija, hidroakumulacije „Buško blato“	broj	1	0	0	Nije došlo do realizacije ove aktivnosti	90.000	40.000				40.000	Aktivnost se neće provoditi
1.5. Uraditi stručnu analizu EU Direktive 23/2014 o koncesijama	Komisija za koncesije BiH	Komisija je započela samostalan rad na analizi Direktive o koncesijama i definiranju odredbi	broj	1	0	0	Preliminarne aktivnosti provedene, glavna aktivnost prolongirana za 2018 godinu	120.000	120.000				120.000	2018. godina
1.6. Formuliranje općih principa i metoda za određivanje koncesione naknade	Komisija za koncesije BiH	Revidiran i ponovo upućen u proceduru normativni akt za određivanje koncesione naknade	broj	0	3	1	Prijedlog na kojemu se odvijaju aktivnosti upućen jednom ministarstvu, a jedan u procesu konsultacija.	113.000	162.251				158.575.	2018. godina
1.7. Izmjene u Pravilniku o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija	Komisija za koncesije BiH	Prijedlog izmijenjenog pravilnika upućen u proceduru	broj	0	1	0	Prednacrt izmijenjenog pravilnika urađen, aktivnost se nastavlja u 2018. godini	10.000	10.000				10.000	2018. godina

IV – IZVJEŠĆE O PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE BiH					
Opći cilj / princip razvoja: Integrirani rast					
Strateški cilj: 1. Makroekonomska stabilnost					
Srednjoročni cilj: 1.1 Stabilan i transparentan sistem financiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim financijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza					
Naziv podzakonskog akta	Nositelj aktivnos	Planirani kvartal za provedbu	Upućen Vijeću ministara BiH (DA/NE)	Usvojeno na Vijeću ministara (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6
1. Unaprijediti zakonska rješenja i politike u provođenju regulacije dodjele koncesionih projekata					
1.1. Opšti principi i metode za određivanje koncesione naknade	Komisija za koncesije BiH	III,IV	NE	NE	Odustalo od izrade podzakonskog akta zbog sektorskih specifičnosti, te su planirani „Principi i metodi određivanja koncesione naknade“ uvršteni u aktivnost kreiranja pojedinačnog i jednog akta za svako od tri sektorska ministarstva (1. Minisatrstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa 2. Minisatrstvo transporta i komunikacija i 3. Ministarstvo finansija) kojim se obuhvataju procedure za: -određivanje koncesione naknade, -odredeivanje javnog interesa kod samoinicijativne ponude za koncesije, i ažuriranje samoinicijativnih ponuda.
1.2. Izmjene u Pravilniku o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija	Komisija za koncesije BiH	I	NE	NE	Aktivnost djelimično završena unutar institucije i nastavlja se u 2018. godini

I – IZVJEŠĆE O JAVNIM INVESTICIJAMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE BiH					
Opći cilj / princip razvoja: Integrirani rast					
Strateški cilj: 1. Makroekonomska stabilnost					
Srednjoročni cilj: 1.1 Stabilan i transparentan sistem financiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim financijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza					
Naziv projekta javnih investicija	Nositelj aktivnos	Očekivano razdoblje provedbe	Završen (DA/NE)	Status (u postupku, odloženo, prekinuto)	Komentar
1	2	3	4	5	6
PROGRAM Kreiranje institucionalnog modela za provodjenje koncesija i jpp					
PROJEKT Obuka državnih službenika iz oblasti koncesija i jpp					
Obuka državnih službenika iz oblasti koncesija i javno-privatnog partnerstva IBiH-PZK-1	Komisija za koncesije BiH	2019,2020	NE	Kandidovan	Ovaj kandidovani projekat odnosi se na obuku državnih službenika o koncesijama i JPP na osnovu analize o znanju o koncesijama i jpp i potrebama za obukom kod državnih službenika u BiH u resorima gdje se mogu dodjeljivati koncesije. Prijedlog nije razmatran na Vijeću ministara u ranijem periodu, ali ako se nadju donatroska sredstva analiza bi se ponovo uradila i program obuke ažurirao te poslao na ponovno razmatranje.

VII – IZVJEŠĆE O TEMATSKOM DIJELU GODIŠNJEG PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA BIH					
Opći cilj / princip razvoja: Integrirani rast					
Strateški cilj: 1. Makroekonomska stabilnost					
Srednjoročni cilj: 1.1 Stabilan i transparentan sistem financiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim financijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza					
Naziv materijala	Nositelj aktivnosti	Planirani kvartal za provedbu	Upućeno Vijeću ministara (DA/NE)	Razmatrano na Vijeću ministara (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6
1. Unaprijediti zakonska rješenja i politike u provođenju regulacije dodjele koncesionih projekata					
1.1. Izvještaj o radu Komisije za koncesije BiH sa izvještajem o provođenju Dokumenta o politici za 2016. Godinu.	Komisija za koncesije BiH	II	DA	DA	Izvještaj o radu Komisije za koncesije nije usvojen na Vijeću ministara BiH

Izvješće o provedenim konzultacijama kod izrade programa rada

Na temelju članka 11. stavak (1) točka 4. Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine d o s t a v l j a

I Z J A V U

o provedenim javnim konzultacijama za Nacrt Izvješća o radu Komisije za koncesije BiH za 2017. godinu

1. Ispunjene su minimalne obveze u pogledu obavljanja konzultacija;
2. Nacrt Izvješća o radu Komisije za koncesije Bosne i Hercegovine za 2017. godinu nema značajnijeg utjecaja na javnost (primjenjujući kriterije navedene u člancima od 9. do 13. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa);
3. Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine je temeljem članka 11. stavak (1) točka 4. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) obavila javne konzultacije u postupku pripreme Izvješća o radu za 2017. godinu. Javne konzultacije su obavljene u periodu od 16.05.2018. godine do 31.05.2018. godine, putem web sajta Komisije.

Zamjenik predsjedavajućeg
dr Milomir Amović
